

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2022 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate, precum și pentru interpretarea, modificarea și completarea unor acte normative, pentru prelungirea unor termene, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prezentul act normativ prelungeste măsurile aplicabile în trimestrul II și III al anului 2022 în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate, în scopul continuării acțiunilor de limitare a răspândirii infecției cu virusul SARS-CoV-2 în rândul populației, determinat de evoluția situației epidemiologice la nivel național, pentru acordarea și decontarea serviciilor medicale spitalicești, începând cu trimestrul IV al anului 2022, în corelație cu sezonul gripal care începe în luna octombrie, cu un vârf în luna decembrie și care se încheie, aproximativ, în luna mai; această afecțiune virală extrem de contagioasă, a cărei evoluție epidemică și pandemică îi conferă un loc important în sănătatea publică va fi dublată de recrudescența previzionată a afecțiunilor acute determinate de virusul SARS-CoV-2.

Totodată, extinde posibilitatea decontării la nivelul realizat a tuturor serviciilor medicale spitalicești acordate în regim de spitalizare de zi, efectuate de unitățile sanitare cu paturi.

2.2 Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2022 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate, precum și pentru interpretarea, modificarea și completarea unor acte normative prevede:

- contractarea de către casele de asigurări de sănătate a sumelor alocate de Casa Națională de Asigurări de Sănătate cu destinație servicii medicale spitalicești, având în vedere faptul că la nivelul CNAS se rețin cotele prevăzute de lege, pentru a asigura o gestionare eficientă a sumelor alocate în bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pentru acest domeniu de asistență medicală, și decontarea, fără a mai fi necesară o regularizare trimestrială, astfel încât să se asigure accesul neîntrerupt al asiguraților la servicii medicale, precum și pentru situații neprevăzute care pot apărea în actualul context pandemic, după cum urmează:

a) la nivelul valorii aferente indicatorilor realizați în limita valorii de contract dacă se acoperă contravaloarea cheltuielilor efectiv realizate,

b) la nivelul cheltuielilor efectiv realizate în limita valorii de contract, în situația în care valoarea aferentă indicatorilor realizați este mai mică sau egală cu nivelul cheltuielilor efectiv realizate.

Aceste măsuri realizează un control al costurilor în unitățile sanitare cu paturi și asigură un acces neîntrerupt al asiguraților la servicii medicale spitalicești în unitățile sanitare cu paturi, care acordă servicii medicale spitalicești în regim de spitalizare continuă.

Pentru serviciile medicale spitalicești de chimioterapie cu monitorizare, acordate în regim de spitalizare de zi, efectuate de unitățile sanitare cu paturi, decontarea serviciilor se efectuează la nivelul realizat, prin acte adiționale de suplimentare a sumelor contractate, după încheierea lunii în care serviciile au fost acordate, dacă a fost depășit nivelul contractat.

Prin OUG nr. 115/2022 a fost completat art. I din OUG nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cuantumului brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție și indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice majorându-se, începând cu luna august 2022, cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzute de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2022 și cele din luna decembrie 2021.

Totodată, prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, începând cu luna august 2022, pentru personalul nou-încadrat, pentru personalul

numit/încadrat în aceeași instituție/autoritate publică pe funcții de același fel, inclusiv pentru personalul promovat în funcții sau în grade/trepte profesionale și pentru personalul care avansează în gradația corespunzătoare tranșei de vechime în muncă în perioada ianuarie - iulie 2022, cuantumului brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție și indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază aceste categorii de personal s-a majorat cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzute de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2022 și cele din luna iulie 2022.

Pentru personalul încadrat în unitățile sanitare publice, inclusiv cele care au ca asociat unic unitățile administrativ-teritoriale, aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate, OUG nr. 115/2022 nu cuprinde dispoziții cu privire la finanțarea acestor influențe financiare determinate de creșterile salariale din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, de la o poziție distinctă, astfel cum sunt prevăzute la art. I alin. (9) din OUG nr. 130/2021, pentru creșterile acordate în baza alin. (3) al aceluiași articol.

2.3 Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ, se propune prelungirea aplicabilității art. XI din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2022, respectiv contractarea de către casele de asigurări de sănătate a sumelor alocate de Casa Națională de Asigurări de Sănătate cu destinație servicii medicale spitalicești, având în vedere faptul că la nivelul CNAS se rețin cotele prevăzute de lege, pentru a asigura o gestionare eficientă a sumelor alocate în bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pentru acest domeniu de asistență medicală, și decontarea, fără a mai fi necesară o regularizare trimestrială, astfel încât să se asigure accesul neîntrerupt al asiguraților la servicii medicale, precum și pentru situații neprevăzute care pot apărea în actualul context pandemic, după cum urmează:

a) la nivelul valorii aferente indicatorilor realizați în limita valorii de contract dacă se acoperă contravaloarea cheltuielilor efectiv realizate,

b) la nivelul cheltuielilor efectiv realizate în limita valorii de contract, în situația în care valoarea aferentă indicatorilor realizați este mai mică sau egală cu nivelul cheltuielilor efectiv realizate.

Pentru serviciile medicale spitalicești acordate în regim de spitalizare de zi, efectuate de unitățile sanitare cu paturi, decontarea serviciilor se propune a se efectua la nivelul realizat. În situația în care a fost depășit nivelul contractat, casele de asigurări de sănătate încheie cu furnizorii de servicii medicale spitalicești în regim de spitalizare de zi, acte adiționale de suplimentare a sumelor contractate, după încheierea lunii în care serviciile au fost acordate.

Măsurile propuse au în vedere necesitatea asigurării asistenței medicale atât pentru pacienții diagnosticați cu COVID-19, cât și pentru pacienții cu alte afecțiuni acute sau cronice care necesită investigații, diagnosticare și tratament în regim de spitalizare continuă sau de zi în unități sanitare cu paturi, pentru a asigura sustenabilitatea financiară a activității medicale spitalicești în contextul epidemiologic actual, la nivelul cheltuielilor efectiv realizate în situația în care acestea nu sunt acoperite integral de indicatorii realizați de spitale, respectiv la nivelul realizat pentru serviciile acordate în regim de spitalizare de zi.

Se reglementează cadrul legal pentru finanțarea din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, de la o poziție distinctă, a influențelor financiare determinate de creșterile salariale ale personalului încadrat în unitățile sanitare publice, inclusiv cele care au ca asociat unic unitățile administrativ-teritoriale, aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate, care se acordă potrivit art. I alin. (4¹) și (4²) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021, cu modificările și completările ulterioare.

2.4 Alte informații – nu este cazul

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ - Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2 Impactul social - Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului - Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici						
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat						
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri - Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător - Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării - Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile - Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.9 Alte informații – Nu sunt.						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	Nu este cazul					
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	Nu este cazul					
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul					
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu						

<p>plafioanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul.</p>
<p>4.8 Alte informații – Impactul financiar determinat de plata influențelor financiare aferente creșterilor salariale acordate personalului încadrat în unitățile sanitare publice, inclusiv cele care au ca asociat unic unitățile administrativ-teritoriale, aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate, potrivit art. I alin. (4¹) și (4²) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021, cu modificările și completările ulterioare este estimat la aproximativ 100 de milioane lei până la finalul anului.</p>
<p>Secțiunea a 5-a</p> <p>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>
<p>5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ – - Ordinul ministrului sănătății și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate nr. 1068/627/2021 au fost aprobate Normele metodologice de aplicare în anul 2021 a Hotărârii Guvernului nr. 696/2021 pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale, tehnologiilor și dispozitivelor asistive în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2021 – 2022 – se modifică</p>
<p>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). 5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.6. Alte informații - Nu sunt</p>
<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative – Nu este cazul</p>
<p>6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. – Nu este cazul</p>
<p>6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale</p>
<p>6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative – Nu este cazul</p>
<p>6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - se supune avizului Consiliului legislativ. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>
<p>6.6 Alte informații - Nu sunt.</p>
<p>Secțiunea a 7-a</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ În cazul proiectului de act normativ sunt incidente prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Prezentul act normativ a fost afișat pe site-ul Casei Naționale de Asigurări de Sănătate începând cu data de 8 septembrie 2022.</p>
<p>7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. - Nu este cazul</p>

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

8.2 Alte informații - Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2022 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate, precum și pentru interpretarea, modificarea și completarea unor acte normative, pentru prelungirea unor termene, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății.

Ministrul sănătății

Alexandru Rafila

**p. Președintele Casei Naționale de
Asigurări de Sănătate**

Adela Cojan

Avizăm:

Viceprim-ministru

Ministrul transporturilor și infrastructurii

Sorin Mihai GRINDEANU

Ministrul justiției,

Marian Cătălin PREDOIU

Ministrul finanțelor,

Adrian CĂCIU

Ministrul Afacerilor Interne

Lucian-Nicolae BODE

Ministrul apărării naționale

Vasile DÎNCU

Directorul Serviciului Român de Informații

Eduard Raul HELLVIG

Directorul Serviciului de Informații Externe

Gabriel VLASE

Președintele Academiei Române

Academician Ioan Aurel POP

VICEPREȘEDINTE
Gheorghe Gabriel DOMȘA

DIRECTOR GENERAL
Călin Gheorghe FECHETE

Direcția Generală Juridic și Contencios Administrativ
Director general adjunct
Liliana Maria MIHAI

Direcția Generală Medic Șef
Medic Șef,
Dr. Mihaela ION

Direcția Generală Relații Contractuale
Director general adjunct
Iulia STOEA

Direcția Generală Tehnologia Informației
Director general adjunct
Angelica COJOCARIU

Direcția Generală Control și Antifraudă
Director general adjunct
Cezar RADU

Direcția Generală Economică
Director general adjunct
Daniela SÂRBULESCU

Direcția Reglementări și Norme de Contractare
Director
Elisabeth Iuliana BRUMĂ

GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2022 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate, precum și pentru interpretarea, modificarea și completarea unor acte normative, pentru prelungirea unor termene, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății

Luând în considerare faptul că în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 au fost stabilite o serie de măsuri din domeniul sănătății,

pentru asigurarea unui acces neîntrerupt și nediscriminatoriu al asiguraților la servicii medicale, medicamente și dispozitive medicale necesare pentru diagnosticarea, tratarea și monitorizarea bolilor, inclusiv a celor cu impact major asupra stării de sănătate, precum și pentru justificarea cheltuielilor astfel încât să se realizeze un control al costurilor în unitățile sanitare,

ținând cont de necesitatea asigurării asistenței medicale atât pentru pacienții diagnosticați cu COVID-19, cât și pentru pacienții cu alte afecțiuni acute sau cronice care necesită investigații, diagnosticare și tratament în regim de spitalizare continuă sau de zi în unități sanitare cu paturi, pentru a asigura sustenabilitatea financiară a activității medicale spitalicești în contextul epidemiologic actual, la nivelul cheltuielilor efectiv realizate în situația în care acestea nu sunt acoperite integral de indicatorii realizați de spitale, respectiv la nivelul realizat pentru serviciile acordate în regim de spitalizare de zi,

luând în considerare faptul că în lipsa aprobării prelungirii reglementărilor privind finanțarea unităților sanitare spitalicești, acestea vor fi subfinanțate începând cu luna octombrie 2022, cu riscuri iminente asupra sănătății populației, în corelație cu sezonul gripal care începe în luna octombrie, cu un vârf în luna decembrie și care se încheie, aproximativ, în luna mai; această afecțiune virală extrem de contagioasă, a cărei evoluție epidemică și pandemică îi conferă un loc important în sănătatea publică va fi dublată de recrudescența previzionată a afecțiunilor acute determinate de virusul SARS-CoV-2,

se impune stabilirea în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate a unor măsuri prin care să se asigure stabilitatea finanțării unităților sanitare spitalicești, pentru asigurarea accesului neîntrerupt al asiguraților la serviciile medicale spitalicești, indiferent de cazuistică, precum și de natura afecțiunilor, respectiv acute sau cronice,

luând în considerare că prin neadoptarea măsurilor propuse prin prezenta ordonanță de urgență se poate ajunge la afectarea în mod grav a sănătății asiguraților, în perioada imediat următoare, prin neasigurarea necesarului de servicii medicale spitalicești adecvate, precum și faptul că aceste elemente vizează interesul public și constituie o situație de urgență extraordinară, care nu poate fi amânată din perspectiva măsurilor ce se cer a fi adoptate în raport cu importanța domeniului sănătății,

întrucât este necesară reglementarea cadrului legal pentru finanțarea, din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, de la o poziție distinctă, a influențelor financiare

determinate de creșterile salariale ale personalul angajat în unitățile sanitare publice și cele care au ca asociat unic unitățile administrativ-teritoriale, care se acordă potrivit art. I alin. (4¹) și (4²) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021, cu modificările și completările ulterioare,

în considerarea faptului că statul este garant al dreptului la ocrotirea sănătății publice și trebuie să ia măsuri pentru asigurarea acestui drept,

ținând cont de faptul că neluarea acestor măsuri urgente, cu caracter excepțional, ar aduce grave prejudicii cu efecte pe termen lung asupra sănătății populației,

precum și îngreunarea activității instituțiilor care au ca principal obiectiv protejarea asiguraților față de costurile serviciilor medicale în caz de boală sau accident,

întrucât aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, și impun adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență, pentru reglementarea măsurilor necesare pentru garantarea siguranței personale a unor categorii de persoane afectate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

ART. I – Art. IV din Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 44/2022 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate, precum și pentru interpretarea, modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 373 din 14 aprilie 2022, se modifică și va avea următorul cuprins:

“**Art. IV.** Pentru serviciile medicale spitalicești acordate în regim de spitalizare de zi, efectuate de unitățile sanitare cu paturi, decontarea serviciilor se efectuează la nivelul realizat, prin acte adiționale de suplimentare a sumelor contractate, după încheierea lunii în care serviciile au fost acordate, dacă a fost depășit nivelul contractat.”

ART. II

Termenul prevăzut la art. XI din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2022 se prelungește până la data de 31 decembrie 2022.

ART. III

Influențele financiare determinate de creșterile salariale prevăzute la art. I alin. (4¹) și alin. (4²) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, pentru personalul angajat în unitățile sanitare publice și cele care au ca asociat unic unitățile administrativ-teritoriale se suportă din bugetul Fondului național unic de asigurări de sănătate, de la titlul VI "Transferuri între unități ale administrației publice".

**PRIM-MINISTRU
NICOLAE-IONEL CIUCĂ**